



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE
URED ZASTUPNIKA REPUBLIKE HRVATSKE
PRED EUROPSKIM SUDOM ZA LJUDSKA PRAVA

GODIŠNJI PLAN RADA
UREDA ZASTUPNIKA REPUBLIKE HRVATSKE
PRED EUROPSKIM SUDOM ZA LJUDSKA PRAVA
ZA 2020. GODINU

Zagreb, prosinac 2019.

SADRŽAJ

1. PREDGOVOR ČELNIKA TIJELA.....	3
2. UVOD	4
3. SAŽETI PRIKAZ SPECIFIČNIH CILJEVA IZ GODIŠNJEG PLANA RADA	5
4. ORGANIZACIJSKA STRUKTURA	6
5. CILJEVI PO USTROJSTVENIM JEDINICAMA.....	7
6. FINANCISKI PLAN	14

1. Predgovor zastupnice Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava

Ured zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava (u daljem tekstu Ured) svakodnevno zastupa interese države pred Europskim sudom za ljudska prava u predmetima u kojima pojedinci, pravne osobe ili druge države tuže Republiku Hrvatsku, koordinira rad domaćih tijela svih grana vlasti u svrhu izvršenja presuda Europskog suda za ljudska prava i surađuje s Odborom ministara Vijeća Europe u tom cilju, te uz to obavlja i poslove usmjerene na širenje znanja o konvencijskom pravu.

Stoga je rad Ureda važan za osiguranje poštivanja ljudskih prava kao jednog od strateških ciljeva Vlade Republike Hrvatske, prema njenom Programu.

Obim poslova Ureda povećat će se zbog povećanja složenosti samih predmeta pred Europskim sudom za ljudska prava i uvođenja više različitih novih metoda rada tog Suda. Novim metodama rada teret utvrđenja činjenica navedenih u zahtjevima i primjenjivog konvencijskoga prava prebacuje se na tuženu stranku u postupku, odnosno tuženu državu. Drugim riječima, Ured mora utvrđivati svaki navod u zahtjevu (tužbi), a ne samo činjenice koje su izdvojene kao bitne u određenom predmetu i mora sve te činjenice poduprijeti odgovarajućim dokazima u kratkim rokovima. U narednom razdoblju posvetit će se dodatna pažnja praćenju predmeta drugih država pred ESLJP-om te će se Ured uključivati u sporove u svojstvu umješaka kada je to oportuno za RH.

U segmentu koordiniranja izvršenja presuda i odluka Europskog suda za ljudska prava Ured će neposrednom komunikacijom s tijelima te putem Stručnog savjeta za izvršenje presuda i odluka Europskog suda za ljudska prava poticati nadležna tijela na poduzimanje mjera izvršenja u svim predmetima u nadzoru Odbora ministara Vijeća Europe, a posebice u predmetima starijim od 5 godina. Analizirat će dosadašnje funkcioniranje Stručnog savjeta i predložiti izmjene/dopune Poslovnika o njegovom radu, te raditi na upoznavanju članova Stručnog savjeta sa strasbourškim tijelima nadležnim za izvršenje presuda Europskog suda za ljudska prava.

Sprečavanje budućih povreda, širenje znanja o Konvenciji i sudskoj praksi Europskog suda za ljudska prava prema pravosudnim tijelima, tijelima državne uprave, ali i stručnoj i općoj javnosti postaje izuzetno važan i rastući aspekt djelovanja Ureda. U tom kontekstu Ured će i u 2020. godini nastaviti pratiti sudsku praksu Europskog suda za ljudska prava i drugih međunarodnih tijela u području ljudskih prava, izrađivati kvalitetne analize presuda i odluka, objavljujivati ih na svojim mrežnim stranicama i diseminirati dionicima u svrhu učinkovite implementacije Konvencije u Republici Hrvatskoj što, nadamo se, pridonosi sprečavanju povreda Konvencije. S istim ciljem, u narednom razdoblju naglasak će također biti stavljen na uspostavu mehanizma koji će omogućiti sustavno i pravodobno davanje mišljenja o usklađenosti hrvatskih propisa s Konvencijom i sudskom praksom Europskim sudom za ljudska prava.

2. Uvod

Ured zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava stručna je služba Vlade Republike Hrvatske u kojoj se obavljaju svi poslovi zastupanja interesa države (svih grana i razina vlasti) u svim sudskim postupcima koji su pokrenuti protiv Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava (Europski sud), poslovi koordiniranja izvršenja presuda i odluka Europskog suda, te predstavljanja procesa izvršenja pred Odborom ministara Vijeća Europe (OMVE), kao i poslovi praćenja sudske prakse Europskog suda, usklađivanja zakonodavstva s Konvencijom i poslovi širenja znanja o Konvenciji i sudskoj praksi Suda.

Na temelju članka 34. Uredbe o načelima za unutarnje ustrojstvo tijela državne uprave (NN 154/11,17/12), Ured zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava izradio je Godišnji plan rada za 2020. godinu. Godišnji plan rada sadrži opći prikaz zadaća i poslova Ureda u 2020. godini, i podatke o ciljevima koji se planiraju ostvariti, a koji su vezani uz opće i posebne ciljeve sadržane u strateškim planovima.

On sadrži prikaz jednog specifičnog cilja u okviru provođenja vladinih programa i strategija, a to je:

- zastupanje interesa Republike Hrvatske u postupcima pred Europskim sudom za ljudska prava i Odborom ministara Vijeća Europe, te širenje znanja o europskom konvencijskom pravu.

Godišnji plan za 2020. uključuje i provedbu sljedećih dokumenata:

- Programa Vlade Republike Hrvatske za mandat 2016.-2020., te
- Nacionalni program reformi za 2019. godinu
- Deklaracija država stranaka Konvencije iz Interlakena, Brightona, Izmira, Bruxellesa i Kopenhagena o budućnosti Europskog suda za ljudska prava
- Strateški plan razdijela Vlade Republike Hrvatske za razdoblje 2020.-2022.

3. Sažeti prikaz specifičnih ciljeva iz godišnjeg plana rada

Tablica 1. Ukupan prikaz ciljeva prema strateškom planu

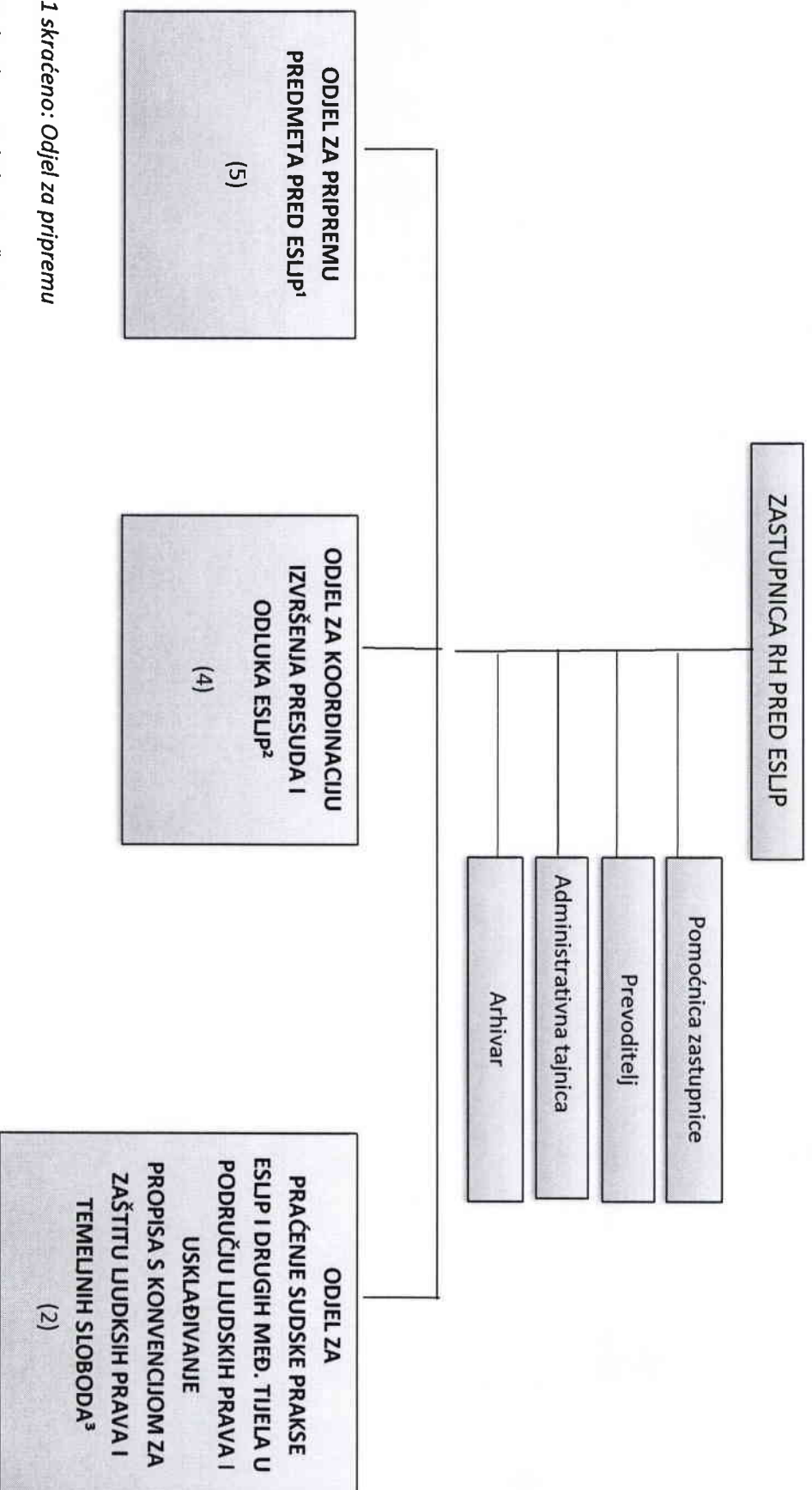
RB	Naziv ustrojstvene jedinice	Ukupan broj ciljeva koji se odnose na strateški plan	Opći cilj strateškog plana				
			1	2	3	4	5
1.	Odjel za pripremu	3	3	-	-	-	-
2.	Odjela za izvršenje	2	-	2	-	-	-
3.	Odjel za praćenje prakse	8	-	-	6	1	1
UKUPNO		13	3	2	6	1	1

Tablica 2. Ukupan broj aktivnosti prema vrstama

RB	Naziv ustrojstvene jedinice	Ukupan broj aktivnosti	Broj aktivnosti po vrsti				
			Z	P	I	A	O
1.	Odjel za pripremu	3	-	3	-	-	-
2.	Odjela za izvršenje	2	-	1	-	1	-
3.	Odjel za praćenje prakse	8	1	-	-	6	1
UKUPNO		13	1	4	0	7	1

4. Organizacijska struktura

Prikaz ustrojstva Ureda zastupnika Republike Hrvatske (RH) pred Europskim sudom za ljudska prava (ESLJP)



1 skraćeno: Odjel za pripremu

2 skraćeno: Odjel za izvršenje

3 skraćeno: Odjel za praćenje prakse

5. Ciljevi po ustrojstvenim jedinicama

ODJEL ZA PRIPREMU:

SPECIFIČNI CILJ	AKTIVNOST	POKAZATE LJ REZULTATA	NOSITELJ PROVEDBE	ROK PROVEDBE	REFERENCA NA STRATEŠKI DOKUMENT
Poduzimanje pravnih radnji u postupcima pred ESLJP u ime Republike Hrvatske	Priprema očitovanja koja uključuje pismenu korespondenciju s nadležnim državnim tijelima u konkretnom predmetu, održavanje sastanaka sa predstavnicima nadležnih državnih tijela, analiza spisa i dokumentacije koju su dostavila državna tijela, analiza domaćeg prava, sudske prakse domaćih sudova i prakse ESLJP kao i dr. sudova i tijela, posebice Suda EU u okviru okolnosti konkretnog predmeta, te izrada podnesaka za ESLJP u konkretnim predmetima	Postotak izrađenih očitovanja i drugih podnesaka RH u postupcima pred ESLJP-100%	Odjel za pripremu	Kontinuirano tijekom 2020., prema rokovima koje postavlja ESLJP	Strateški plan razdjela Vlade Republike Hrvatske za razdoblje 2020.-2022.

<p>Korespondencija sa nadležnim državnim tijelima u vidu prikupljanja očitovanja i potrebne dokumentacije, analiza prakse ESLJP u konkretnim predmetima, izrada promemorije o stanju predmeta i potrebe sklapanja prijateljskog rješenja i/ili priznanja povrede Konvencije u najboljem interesu RH, postupak pred Vladom Rh za dobivanje zaključka i ovlaštenja za sklapanje nagodbe/unilateralne deklaracije</p>	<p>Postotak izradenih promemorija i prijedloga za sklapanje prijateljskog rješenja spora ili priznanje povrede Konvencije-100%</p>	<p>Odjel za pripremu</p>	<p>Kontinuirano tijekom 2020., prema rokovima koje postavlja ESLJP</p>	<p>Strateški plan razdijela Vlade Republike Hrvatske za razdoblje 2020.-2022.</p>
<p>Analiza presude/odluke ESLJP i izrada kratkog priopćenja za javnost te bilješke odnosno obavijesti nadležnim tijelima o ishodu postupka pred ESLJP</p>	<p>Postotak izradenih priopćenja za javnost u predmetima pred ESLJP-100%</p>	<p>Odjel za pripremu</p>	<p>Po objavi presude/odluke ESLJP na web stranici Suda i u HUDOC dana bazi</p>	<p>Strateški plan razdijela Vlade Republike Hrvatske za razdoblje 2020.-2022.</p>

ODJEL ZA IZVRŠENJE:

SPECIFIČNI CILJ	AKTIVNOST	POKAZATE LJ REZULTATA	NOSITELJ PROVEDBE	ROK PROVEDBE	REFERENCA NA STRATEŠKI DOKUMENT
Koordiniranje izvršenja presuda i odluka Europskog suda za ljudska prava	Organizacija i priprema sastanaka članova Stručnog savjeta u različitim formacijama za izvršenje presuda i odluka Europskog suda za ljudska prava, što uključuje koordinaciju logističkih aktivnosti organizacije sastanaka te pripremu materijala za sastanak	Održan jedan godišnji sastanak Stručnog savjeta u punom formatu (sjednica) te najmanje jedan individualni sastanak vezano uz određenu tematiku	Odjel za izvršenje	Do 31.12.2020.	Strateški plan razdjela Vlade Republike Hrvatske za razdoblje 2020.-2022.
	Izrada nacрта akcijskih planova/ izvješća Odboru ministara VE u 6-mjesečnom roku što	Postotak izrađenih i službeno dostavljenih	Odjel za izvršenje	Kontinuirano tijekom 2020.	Strateški plan razdjela Vlade Republike Hrvatske za razdoblje 2020.-2022.

<p>uključuje aktivnosti pravodobne i odgovarajuće raspodjele posla unutar Odjela među referentima; prikupljanja podataka o individualnim i općim mjerama od nadležnih tijela; izrada nacrti akcijskog plana/izvješća; usuglašavanje istog s članovima Stručnog savjeta za izvršenje presuda i odluka Europskog suda za ljudska prava; te službeno slanje Tajništvu Odbora ministara Vijeća Europe</p>	<p>akcijskih planova/izvješća u roku od šest mjeseci od pravomoćnosti presude Europskog suda za ljudska prava – 100%</p>			
---	--	--	--	--

ODJEL ZA PRAĆENJE PRAKSE:

SPECIFIČNI CILJ	AKTIVNOST	POKAZATE LJ REZULTATA	NOSITELJ PROVEDBE	ROK PROVEDBE	REFERENCA NA STRATEŠKI DOKUMENT
Širenje znanja o Konvenciji i povećanje svijesti tijela javne vlasti o potrebi primjene	Priprema publikacije za razdoblje siječanj - travanj, što uključuje vršenje odabira važnih presuda donesenih u predmetima protiv drugih država stranaka Konvencije i priprema sažetaka te objedinjavanje u publikaciju.	Objavljena jedna publikacija	Odjel za praćenje prakse	Do 15.6.2020.	Strateški plan razdjela Vlade Republike Hrvatske za razdoblje 2020.-2022.
prakse ESLJP	Priprema publikacije za razdoblje svibanj - kolovoz, što uključuje vršenje odabira važnih presuda donesenih u predmetima protiv drugih država stranaka Konvencije i priprema sažetaka te objedinjavanje u publikaciju.	Objavljena jedna publikacija	Odjel za praćenje prakse	Do 15. 9. 2020.	Strateški plan razdjela Vlade Republike Hrvatske za razdoblje 2020.-2022.

Snabdijevanje praksom ESLJP o određenim pitanjima	Pripremanje analize sudske prakse za potrebe izrade očitovanja RH u postupcima pred ESLJP te za potrebe	Postotak pripremljenih analiza na traženje drugih ustrojstvenih	Odjel za praćenje prakse	Kontinuirano tijekom 2020.	Strateški plan razdjela Vlade Republike Hrvatske za razdoblje 2020.-2022.	Priprema publikacije za razdoblje rujan - prosinac, što uključuje vršenje odabira važnih presuda donesenim u predmetima protiv drugih država stranaka Konvencije i priprema sažetaka te objedinjavanje u publikaciju.	Objavljena jedna publikacija	Odjel za i praćenje prakse	do 20.1.2020.	Strateški plan razdjela Vlade Republike Hrvatske za razdoblje 2020.-2022.
						Pripremanje i izrada ad hoc publikacija Ureda	Objavljene dvije publikacije	Odjel za praćenje prakse	Do 31.12.2020.	Strateški plan razdjela Vlade Republike Hrvatske za razdoblje 2020.-2022.
	Izrada analiza presuda i odluka ESLJP donesenih protiv RH i u drugim važnim predmetima. Uključuje odabir presuda i odluka za koje će se pripremati analize, prevodenje, sastavljanje i objavu na web stranici Ureda	Broj pripremljenih analiza (10)	Odjel za praćenje prakse	Kontinuirano tijekom 2020.	Strateški plan razdjela Vlade Republike Hrvatske za razdoblje 2020.-2022.					

druge ustrojstvene jedinice	izrade zahtjeva za upućivanje predmeta velikom vijeću.	jedinica – 100%				
Suradnja sa zastupnicima drugih država/vlada pred ESLJP	Pripremanje odgovora na upit zastupnika druge države. Navedeno uključuje analizu problematike, domaćih propisa, prakse domaćih tijela te sastavljanje odgovora.	Postotak danih odgovora na upite – 100%	Odjel za praćenje prakse	Kontinuirano tijekom 2020.	Strateški plan razdjela Vlade Republike Hrvatske za razdoblje 2020.-2022.	
Usklađivanje nacrta propisa s Konvencijom i praksom ESLJP	Davanje mišljenja o usklađenosti propisa s Konvencijom i praksom ESLJP. Na upit tijela o usklađenosti nacrta prijedloga zakona vrši se pretraživanje i zatim analiza mjerodavne prakse ESLJP te sastavlja mišljenje o usklađenosti propisa s Konvencijom	Postotak danih mišljenja o usklađenosti nacrta prijedloga propisa i strateških dokumenata s Konvencijom i praksom ESLJP – 100%	Odjel za praćenje prakse	Kontinuirano tijekom 2020.	Strateški plan razdjela Vlade Republike Hrvatske za razdoblje 2020.-2022.	

6. Financijski plan

	PLAN 2019.	PLAN 2020.	Indeks (3/2*100)
1	2	3	4
UKUPNO PRIHODI (KN)	11.212.410	10.563.410	94,21

KLASA: 022-03/19-03/04

URBROJ: 50447-01/4-19-01



ZASTUPNIK
Štefica Staznik